г. Горно-Алтайск, 2014 г.

Шифр: 01-02.2-ПЗ

ООО «ГОРНО-АЛТАЙРЕГИОНПРОЕКТ»

Материалы по обоснованию Генерального плана МО «Кырлыкское сельское поселение»

Пояснительная записка

**Содержание**

[Введение 2](#_Toc378471751)

[1 Основные понятия 3](#_Toc378471752)

[2 Состав проекта 5](#_Toc378471753)

[3 Сведения о целевых программах социально-экономического развития 6](#_Toc378471754)

[4 Обоснование выбранного варианта размещения объектов местного значения 10](#_Toc378471755)

[4.1 Анализ использования, комплексная оценка и основные проблемы развития территории 10](#_Toc378471756)

[4.1.1 Общие сведения 10](#_Toc378471757)

[4.1.2 Историческая справка 10](#_Toc378471758)

[4.1.3 Природные условия 11](#_Toc378471759)

[4.1.4 Экономическая база развития 12](#_Toc378471760)

[4.1.5 Население 13](#_Toc378471761)

[4.1.6 Транспортная инфраструктура 16](#_Toc378471762)

[4.1.7 Инженерная инфраструктура 17](#_Toc378471763)

[4.2 Возможные направления развития территории 17](#_Toc378471764)

[4.2.1 Расчет перспективной численности и анализ населения 17](#_Toc378471765)

[4.2.2 Расчет объектов социально-культурно-бытового назначения 20](#_Toc378471766)

[4.2.3 Развитие экономики 24](#_Toc378471767)

[4.2.4 Развитие транспортной и инженерной инфраструктуры 24](#_Toc378471768)

[4.2.5 Прогнозируемые ограничения использования территории 25](#_Toc378471769)

[5 Сведения о планируемых объектах местного, регионального и федерального значения для размещения на территории Кырлыкского сельского поселения 29](#_Toc378471770)

[6 Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 30](#_Toc378471771)

[6.1 Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне 30](#_Toc378471772)

[6.2 Инженерно-технические мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций 31](#_Toc378471773)

[7 Описание изменений границ 33](#_Toc378471774)

# Введение

Генеральный план МО «Кырлыкское сельское поселение» (далее – «Генеральный план») разработан ООО «Горно-АлтайРегионпроект» на основании Муниципального контракта № 8 от 8 ноября 2010 г., в соответствии с заданием на проектирование и положениями законодательства РФ в области регулирования градостроительной деятельности.

Генеральный план является документом территориального планирования муниципального образования, который служит основой для разработки комплекса проектной и правовой документации, регулирующей и регламентирующей градостроительную деятельность, а также обеспечивающей устойчивое развитие территорий, охваченных генпланом.

Согласно Градостроительному Кодексу Российской Федерации территориальное планирование МО «Кырлыкское сельское поселение» направлено на определение назначения территорий в генплане, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территории поселения, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан муниципального образования.

Подготовка Генерального плана осуществлялась:

* с учетом положений о территориальном планировании Российской Федерации, Республики Алтай, МО «Усть-Канский район»;
* на основании Республиканских и региональных целевых программ социально-экономического развития;
* на основании исходных данных, предоставленных администрацией МО «Усть-Канский район» и МО «Кырлыкское сельское поселение», содержащих сведения о территории, ее использованиии, социально-экономической ситуации;
* с использованием материалов топографо-геодезической подосновы с. Кырлык, картографической информации о землях с. Кырлык, космических снимков и кадастровых планов территории;
* с использованием справочных материалов, содеражащихся в Атласах «Алтайский край» том 1 1978 г., том 2, 1980 г. Главного управления геодезии и картографии при Совете Министров СССР.
* с учетом результатов публичных слушаний по проекту Генерального плана и предложений заинтересованных лиц.

# Основные понятия

Согласно Градостроительному Кодексу Российской Федерации:

**градостроительная деятельность** - деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территорий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства;

**территориальное планирование** - планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения;

**устойчивое развитие территорий** - обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений;

**зоны с особыми условиями использования территорий** - охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), водоохранные зоны, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации;

**функциональные зоны** - зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение;

**объекты местного значения** - объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законом субъекта Российской Федерации, уставами муниципальных образований и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных районов, поселений, городских округов. Виды объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа в указанных в пункте 1 части 3 статьи 19 и пункте 1 части 5 статьи 23 настоящего Кодекса областях, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа, определяются законом субъекта Российской Федерации;

**правила землепользования и застройки** - документ градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга и в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений;

**градостроительный регламент** - устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства;

**реконструкция объектов капительного строительства** (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов (ст. 1).

# Состав проекта

В соответствии с Градостроительным Кодексом РФ Генеральный план состоит из двух частей: утверждаемой и обосновывающей.

**Состав материалов Генерального плана**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Шифр** | **Наименование** | **Примечание** |
| **Утверждаемая часть** | | |
| **01-02.4-ТП** | Положения о территориальном планировании МО «Кырлыкское сельское поселение» | текст |
| **01-02.4-ГП** | Карта планируемого размещения объектов местного значения, границ населенных пунктов и функционального зонирования территориии МО «Кырлыкское сельское поселение» | М 1:50 000  Лист 1 |
| **Обосновывающая часть** | | |
| **01-02.4-ПЗ** | Пояснительная записка | текст |
| **01-02.4-ГП** | Карта комплексной оценки территории МО «Кырлыкское сельское поселение» | М 1: 50 000  Лист 2 |
| Карта земель МО «Кырлыкское сельское поселение» | М 1:50 000  Лист 3 |

# Сведения о целевых программах социально-экономического развития

Ниже приведен перечень целевых программы и планов социально-экономического развития, а также мероприятий в их рамках, требующих установления функциональных зон и размещения объектов местного значения на территории МО «Кырлыкское сельское поселение:

1. **Республиканская целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы» утверждена постановлением Правительства Республики Алтай от 16.09.2010 г. №199:**

- стимулирование развития жилищного строительства на территории РА;

- переселение граждан из аварийного жилищного фонда в РА;

1. **Республиканская целевая программа «Отходы (2011-2015 годы)» утверждена Постановлением Правительства Республики Алтай от 16.09.2010 №197:**

- проектирование полигонов ТБО и последующее их строительство, реконструкция существующих полигонов ТБО, рекультивация полигонов ТБО;

- строительство пункта приема опасных отходов;

1. **Республиканская целевая программа «Демографическое развитие Республики Алтай на 2010-2015 годы» утверждена Постановлением Правительства Республики Алтай от 18.02.2010 г. №21:**

- создание условий для устойчивого и качественного развития демографического потенциала;

- реализация комплекса мер по развитию дошкольного образования;

1. **Республиканская целевая программа «Развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай на 2011-2016 годы» утверждена Постановлением Республики Алтай от 15.09.2011 г. № 258:**

- организационная поддержка проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на вовлечение граждан в активную общественную жизнь;

- оказание реабилитационных услуг инвалидам;

- повышение качества жизни пожилых граждан;

- развитие дополнительного образования, массового спорта;

1. **Республиканская целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса Республики Алтай на 2011-2017 годы» утверждена Постановлением Правительства Республики Алтай от 8.11.2010 г. № 243:**

- мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и специалистов;

- мероприятия по развитию отраслей животноводства и переработки продукции животноводства;

- мероприятия по развитию мясного и молочного скотоводства;

- мероприятия по развитию отраслей растениеводства, по поддержанию почвенного плодородия, проведение противоэпизоотических мероприятий;

1. **Государственная программа «Экономическая политика», утверждена Постановлением Правительства Республики Алтай от 28.09.2012 г, №253, срок реализации программы 2013-2018 г.:**

- создание условий для развития инвестиционного, инновационного и имиджевого потенциала РА;

- развитие сети многофункциональных центров;

- размещение сети инфоматов/терминалов в МО РА, мероприятия по развитию универсальной электронной карты, перевод предоставляемых услуг в электронный вид;

- обеспечение широкополосного доступа к сети Интернет, использование электронной цифровой подписи;

- развитие и обеспечение функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб в РА по единому номеру 112;

1. **Государственная программа Республики Алтай «Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса» утверждена постановлением Правительства Республики Алтай от 28.09.2012 г. №243, срок реализации программы 2013-2020 годы:**

- комплексное освоение земельных участков в целях жилищного строительства,

- формирование земельных участков, пригодных для строительства новых предприятий промышленности строительных мероприятий, - комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры (рекоснтрукция и модернизация систем теплоснабжения)

- развитие систем электроэнергетики, строительство объектов газификации, развитие систем водоснабжения и водоотведения (строительство новых объектов водоснабжения и водоотведения

- предотвращение загрязнения водных объектов сточными водами)

- организация тушения пожаров (строительство пожарного депо),

- организация мероприятий по защите населения и территории от ЧС.

1. **План социально-экономического развития МО «Усть-Канский район» на 2008-2017 годы, утвержден Решением Совета депутатов муниципального образования «Усть-Канский район» от «27» сентября 2007г. № 34-275:**

- оптимизация системы оказания социальных услуг, их доступности гражданам пожилого возраста и инвалидам;

- укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения;

- обеспечение население высокотехнологической медицинской помощью;

-приведение структуры образовательных учреждений в соответствии с реальными потребностями социального и экономического развития района,

- проведение культурно-досуговых мероприятий.

укрепление здоровья населения, повышение спортивного мастерства, развитие спорта высших достижений;

- формирование у населения позитивного отношения к здоровому образу жизни.

- повышение уровня безопасности населения, обеспечение законности и правопорядка на территории района, защита прав и интересов граждан.

- расширение рынков сбыта;

- развитие племенного животноводства, наращивание объемов сельскохозяйственной продукции, повышение уровня технической оснащенности сельхоз предприятий, создание стабильной кормовой базы для скота.

- стабильное обеспечение электроэнергией и топливом населения, организаций и бюджетных учреждений.

-обеспечение сохранности существующих дорог, ремонт и строительство новых дорог;

- увеличение количество номеров телефонной сети;

- улучшение качества телефонной связи путем замены телефонных станций на цифровые или ремонта существующих телефонных сетей;

- использование природных ресурсов для организации и развития туризма в районе;

-обеспечение водопроводом населенных пунктов;

- повышение уровня экологической безопасности населения на территории района;

1. **Концепция социально-экономического развития МО «Усть-Канский район» на 2008-2022 г. утверждена Решением Усть-Канского районного Совета депутатов муниципального образования «Усть-Канский район» от «27» сентября 2007 г. № 34-275**

- предоставление и финансирование населению из местных бюджетов содержание дорог и мест общего пользования, благоустройство и озеленение территории, содержание школьных зданий, содержание мест захоронения и т.п.;

- содействие в оказании и участие в финансировании расходов охраны общественного порядка, пожарной безопасности, социальной поддержки отдельных групп населения и т.п.;

- создать условия для возможности оказания частных услуг, путем правового регулирования, сдача в аренду помещений, предоставления земельных участков и т. д. (торговля, бытовое обслуживание, гостиницы, такси).

- реализация экологической политики по сохранению уникальной природы Усть-Канского района и охране окружающей среды;

- реализация программ предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- создание культурно-развлекательной сети

- организация тематических выставок, проведение культурно-просветительских мероприятий в музее и библиотеках, организация коллективных посещений (детский сад, школа и т.п.)

# Обоснование выбранного варианта размещения объектов местного значения

## Анализ использования, комплексная оценка и основные проблемы развития территории

### Общие сведения

Территория МО «Кырлыкское сельское поселение» расположена в Усть-Канском районе Республики Алтай юго-восточнее от районного центра с. Усть-Кан. В составе муниципального образования один населенный пункт – с. Кырлык.

Территория сельского поселения расположена в юго-восточной части Усть-Канского района и граничит:

- на западе - с Кырлыкским сельским поселением;

- на северо-западе – с Ябоганским сельским поселением;

- на юге – с Усть-Коксинским районом.

Площадь Кырлыкского сельского поселения составляет 841,67 кв.км, население –1109 человек, что составляет 7,33 % от общего числа жителей Усть-Канского района. Связь с с. Усть-Кан осуществляется по автомобильным дорогам дорогам местного и регионального значений. Расстояние до с. Усть-Кан – 19 км, до г. Горно-Алтайска – 240 км., до ближайшей железнодорожной станции г. Бийск – 352 км.

Площадь с. Кырлык– 283 га.

### Историческая справка

С 1917 года до середины 30-х годов CC века на Горном Алтае ранее сложившаяся система расселения из 4 –х групповых систем (Каргонско-Уймонская, Чуйская, Улалинско-Бийская, Улаганская) трансформировалась в систему расселения, состоящей из 10 районных (аймачных) групповых систем расселения и по признаку этнической концентрации условно сложились четыре зоны. Усть-Канский района относится к Канско-Онгудайской зоне. На территории районо этой зоны животноводство развивают в таких направлениях, как племенное коневодство, овцеводство и разведение крупно рогатого скота. В этой зоне сеть поселений представляет дисперсно-линейную схему. Современная планировочная структура территории поселения является следствием формирования каркаса современной системы расселения, коллективизации и перехода к новой системе социально-экономических отношений.

С. Кырлык основано в 1625 г. на берегу реки Кырлые. Сюда переселились люди с урочищ Ламак, Тонмок-Суу, Белтир, Алмарлу, Татакы. Население занималось скотоводством.

В 1967 г. был организован совхоз «Кырлыкский» на базе Кырлыкской фермы совхоза «Ябоганский». Специализация сельскохозяйственного производства, основной отраслью являлось животноводство, коневодство.

### Природные условия

Гипсометрия. На территории поселения простирается Бащеланский хребет, высшая точка – 2421 м. южная часть территории – долина реки Чарыш.

Геология. Восточная часть – средний кембрий – нижний ордовик: песчаники, сланцы, алевролиты, конгломераты. Средняя часть территории – девонские образования: гранодиориты, кварцевые диориты, диориты, плагиограниты, граниты. Южная часть – средний и верхний отделы ордовинской системы: глинистые сланцы, алевролиты, песчаники, горизонты и пачки известняков.

Сейсмические данные. Степень сейсмической опасности соответствующая 6-10 баллам шкалы MSK-64 для средних грунтовых условий для вероятностей:

10% (карта ОСР-А) – 8 баллов

5% (карта ОСР-97-B) – 8 баллов

10% (карта ОСР-97-C) – 9 баллов/

Гидрогеология. Водоносные комплексы залегают на глубине 10-70 м, минерализация вод до 0,5 г/л, дебит источников до 1л/с, состав преимущественно гидрокарбонатный кальциевый.

Гидрография. На территории протекает р. Чарыш, притоки 1го порядка: Талица, Чеча, Артулак, Туручин 1ый, Бол.Швей, Мерей, Дергажтай, притоки 2го порядка: Лиственный, Маклиха, Тыприянов, Отстойный, Максимов, Волонкова, Курунду-Карасу, Аймутаг, Мал. Мерей, Туручин Второй и др. густая сеть малых рек.

Почвы. Вдоль рек – пойменные луговые гидроморфные почвы. На остальной части территории – горно-степные каштановидные, горно-лесные черноземовидные.

Растительность. Растительность представлена на севере березово- и кедрово-лиственничными и кустарниково-травяными лесами. В лесах встречаются смородина, малина и др. виды ягод. На юге территории – темнохвойные и лиственнично-кедровые леса.

Животный мир. На территории поселения обитают косуля, марал, горностай, бурундук, алтайская белка, колонок, норка, перепел.

Климат. В таблице 1 представлены обобщенные климатические характеристики территории поселения. Климатический подрайон – IВ.

Таблица 1

Климатические показатели территории

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Показатель** |
| Число солнечных дней в году | 55-60 |
| Расчетная зимняя эффективная температура в градусах | -42..-38 |
| Жесткость погоды января в градусах | -29..-26 |
| Нормально-эффективная температура июля в градусах | 3-6 |
| Отопительный период в сутках | более 280 |
| Число дней в году с сильным ветром | более 70 |
| Число дней в году без осадков | менее 220 |

### Экономическая база развития

Основу экономики составляют предприятия животноводства. Данная отрасль представлена 3 группами товаропроизводителей: ЛПХ, СПК, КФХ.

Таблица 2

Показатели развития животноводства в хозяйствах всех категорий

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Поголовье скота** | **2005г.** | **2006г.** | **2007г.** | **2008г.** | **2009г.** | **2010г.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **1** | Лошади | 153 | 202 | 286 | 343 | 375 | 623 |
| **2** | Маралы | 210 | 180 | 220 | 250 | 250 | 270 |
| **3** | Овцы | 2086 | 1987 | 1683 | 1952 | 2089 | 2554 |
| **4** | Козы | - | - | 20 | 30 | 50 | - |
| **5** | Крупный рогатый скот | 523 | 483 | 644 | 858 | 1006 | 1447 |
|  | **Всего (голов)** | **2972** | **2852** | **2853** | **3433** | **3770** | **4894** |

ЛПХ и КФХ выращивают КРС, лошадей, овец, коз.

Производственные предприятия:

- СПК «Кырлык » которое занимается помимо выращивания КРС лесозаготовительным производством – лесопилением, производством строительных деталей. С. Кырлык известно разводимыми в племенном хозяйстве скакунами.

- Предприятие малой мощности по производству хлебобулочных изделий – ИП Абраимова М.К.

Из предприятий торговли – ИП Толбин С.Ф., ИП Иртышева В.И., ИП Келюев А.А., ИП Бабакова Н.В., ИП Мюсов А.М., ИП Махина П.П., предприятие общественного питания – ИП Чабачакова Ч.Н.

Согласно Схеме территориального планирования Усть-Канского района (далее СТП) в экономике поселения выявлены следующие проблемы:

Общие проблемы

* недостаток привлекательных объектов для инвестирования;
* низкий уровень конкурентоспособности существующих организаций (СПК Новый путь);
* отсутствие пекарни

Сельское хозяйство

* низкий уровень эффективности использования земель - потребность расширения посевных площадей СПК Кырлык до 1500 га (на 80%)
* неустойчивые темпы роста сельскохозяйственного производства (СПК Кырлык);
* отсутствие организованного рынка сбыта продукции ЛПХ

Бюджет

* высокий уровень реального дефицита бюджета;
* низкая собственная доходная база (<20%) - ограничение возможности долевого участия в софинансировании республиканских и федеральных программ;
* труднодоступность получения кредитов КФХ

### Население

За рассматриваемый период наблюдается незначительная отрицательная тенденция роста численности населения. Изменение численности населения происходит в основном за счет механического прироста (убыли). Так за период 2005-2010 г. численность населения уменьшилась на 49 человек. Но при этом доля трудоспособного населения увеличилась на 4,7%, а учащихся уменьшилась на 20%, что в два раза меньше чем в соседнем Мендур-Сокконском СП.

Динамика численности населения представлена в таблице 3.

Оценивая долю занятых трудоспособного населения в градообразующих и обслуживающих отраслях (таблица 4), можно сделать вывод о том, что существует проблема безработицы: доля незанятого населения в % к общей численности населения составляет 35,1%.

По этим данным можно сделать вывод, что отток учащихся происходит из-за качества образования.

Показатели смертности невысокие – в среднем 1% в год, в то время как рождаемость 2,3%, т.е. рождаемость в 2 раза выше смертности.

Согласно СТП демографические проблемы и проблемы социальной сферы:

Общие проблемы

* миграционная убыль населения;
* высокая нагрузка пенсионеров на население трудоспособного возраста (≥30%)

Труд и занятость

* высокая доля безработных (>5%);
* низкий уровень доходов собственного бюджета на душу населения

Жилищные условия

* низкий уровень благоустройства жилого фонда;

Образование

* низкая наполняемость общеобразовательных учреждений (60% - средняя школа в с. Кырлык);
* потребность капитального ремонта средней школы, детского сада (с. Кырлык)

Здравоохранение

* низкий уровень развития здравоохранения
* низкий уровень доступности лекарственной помощи (отсутствие аптечного пункта)

Культура

* изношенность материально-технической базы учреждений культуры – потребность строительства Дома культуры

Значит, для демографического роста, необходимо создавать рабочие места, а в образовательной сфере повышать качество обучения школьников, дошколят, обеспечивать население объектами социально-культурной сферы, создавая перспективы развития.

**Таблица 3**

**Динамика численности населения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п\п** | **Показатели** | **Годы** | | | | | | **Среднегодовой показатель** | |
| **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **чел.** | **% к населению** |
|  | Численность населения на конец года, чел. | 1158 | 1148 | 1127 | 1106 | 1118 | 1109 | 1128 | 100 |
|  | Число родившихся, чел. | 23 | 21 | 32 | 32 | 24 | 22 | 26 | 2,3 |
|  | Число родившихся на 1000 населения | 20 | 18 | 28 | 29 | 21 | 20 |  |  |
|  | Число умерших, чел. | 21 | 12 | 9 | 10 | 8 | 9 | 12 | 1,0 |
|  | Число умерших на 1000 населения | 1,8 | 1,0 | 0,8 | 0,9 | 0,7 | 0,8 |  |  |
|  | Естественный прирост  (+,-) | 2 | 9 | 23 | 22 | 16 | 13 | 14 | 1,3 |
|  | Естественный прирост на 1000 населения | 2 | 8 | 20 | 20 | 14 | 12 |  |  |
|  | Миграционный прирост (+,-) | -13 | -4 | -17 | -19 | -20 | -13 | -14 | -1 |
|  | Общий прирост  (+,-) | -11 | 5 | 6 | 3 | -4 | 0 | 0 | 0 |

**Таблица 4**

**Оценка занятости трудоспособного населения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Группа трудоспособного населения | 2010 г. | |
| Численность, чел | % к общей численности всего населения |
| 1. **занятые в отраслях** | **Число занятых в градообразующих отраслях** | 52 | **4,7** |
| 1) промышленность |  | **0,0** |
| 2) сельское хозяйство | 52 | **4,7** |
| **Число занятых в обслуживающих отраслях отраслях** | 136 | **12,3** |
| 1) предприятия торговли | 24 | **2,2** |
| 2) административно-обслуживающие учреждения | 12 | **1,1** |
| 3) образовательные учреждения | 82 | **7,4** |
| 4) учреждения здравоохранения | 9 | **0,8** |
| 5) культурно-просветительские учреждения | 9 | **0,8** |
| **2.** | **не занятые в отраслях** | 389,0 | **35,1** |

### Транспортная инфраструктура

Основные проблемы:

* низкий технический уровень дорог внутри поселения;
* потребность реконструкции транспортных коммуникаций;
* отсутствие надежного соединения пассажирскими перевозками с райцентром и селами поселения

**Сеть автомобильных дорог Кырлыкского сельского поселения**

Существующее транспортное сообщение Кырлыкского СП в административных границах поселения представлено автомобильными дорогами регионального и местного значения:

- дорога регионального значения «Усть-Кан – Усть-Кокса» - протяженность 18.1 км. IV категории, покрытие гравийное;

- подъезд к с. Кырлык – 1,6 км V категории, покрытие черное.

- дорога регионального значения «Ябоган-Кырлык» - протяженность на территории поселения 14.2 км, IV категории, покрытие – черное;

- автомобильные дороги искусственные сооружения (мост) общего пользования местного значения:

проселочные - грунтовые, лесные и полевые дороги 67.1км

- мост через реку Кырлык длиной 25 м. конструкции ж/б. в черте с. Кырлык

Предприятия автотранспортного обслуживания отсутствуют, существующая АЗС – действует (емкость – 30 тонн).

**Улично-дорожная сеть с. Кырлык**

Поселковая дорога обеспечивает связь села с внешними дорогами общей сети. Связь жилых территорий с общественным центром обеспечивают главные улицы, связь внутри жилых территорий и с главной улицей – основные улицы в жилой застройке. Второстепенные улицы в свою очередь обеспечивают связь между основными улицами.

Хозяйственные проезды, скотопрогоны назначены для прогона личного скота и проезда грузового транспорта к приусадебным участкам.

Характеристики существующей улично-дорожной сети с. Кырлык представлены в таблице 5.

В целом наблюдается низкий технический уровень дорог внутри поселения, транспортные коммуникации нуждаются в реконструкции, отсутствует надежное соединение пассажирскими перевозками с райцентром, отсутствуют автобусные павильоны и остановки пассажирского транспорта.

**Таблица 5**

**Существующая улично-дорожная сеть с. Кырлык**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Категория улицы, дороги** | **Название** | **Протяженность (км.)** | **Тип покрытия** |
| Поселковая дорога | ул. Сартакпая с выездом в с. Усть-Кан | 1,49/1 | Асфальтовое/гравийное |
| Поселковая улица | ул. Келюевой с выездом в с. Усть-Кокса | 2,24  1,02 | гравийное  асфальтовое |
| Главная улица | Ул. Победы | 0,47 | асфальтовое |
| Главная улица | Ул.Кокышева | 0,935 | гравийное |
| Основная улица | Ул. Елеусова | 0,89/1,02 | Гравийное/ б/п |
| Второстепенная улица (переулок) | ул. Зеленая  ул. Аргамака  ул. Молодежная  ул. Полевая | 0,22  0,65  0,17  1,0 | гравийное  б/п  гравийное  б/п |
| Хозяйственные проезды, скотопрогоны | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Общая – 1,08 | б/п |

### Инженерная инфраструктура

Выявлено:

изношенность материально-технической базы учреждений культуры – потребность строительства Дома культуры

Коммунально-бытовое обслуживание

высокий износ технологического оборудования - потребность реконструкции и ремонта системы теплоснабжения и водоснабжения;

отсутствие централизованного водоснабжения, канализации;

несоответствие условий хранения хозяйственно-бытовых отходов, отходов животноводства

низкое качество проводной телефонной связи (с. Кырлык);

необходимость реконструкции кабельных сетей и расширения номерной телефонной емкости АТС в с. Кырлык - 30 шт.;

## Возможные направления развития территории

### Расчет перспективной численности и анализ населения

Исходя из результатов анализа, проводится оценка возможностей и условий формирования цивилизованного рынка труда и создания условий эффективной и территориально сбалансированной занятости населения: расширение возможностей для реализации молодежи своих способностей, здоровой и творческой жизни; создание социально-экономических условий для осуществления мер по использованию демографического потенциала лиц пенсионного возраста на рынке труда.

Проектная численность населения устанавливается на первую очередь – до 2022 года и расчётный срок – 2032 года.

Расчёт осуществлялся методом демографического прогноза на основе анализа естественного прироста и убыли населения за ряд предшествующих лет и среднегодового прироста и убыли населения по всему Усть-Канскому району в целом за этот же период.

Прогноз составлен на основе оценки миграционного движения, возрастных коэффициентов естественного воспроизводства населения, учитывая статистические данные за последние шесть лет.

По этому методу ожидаемая численность населения на проектные сроки:

**Но = Н (1+ ((Е+М)/100)t**

Где Но – ожидаемая численность населения, тыс. чел.;

Н – численность населения на исходный год, тыс. чел.;

Е+М – среднегодовой прирост (убыль) за период между переписями;

t – количество лет, на конец которых производится расчет численности населения.

**Вариант 1.** Проектная численность населения устанавливается на первую очередь (2022г.) и на расчётный срок (2032г.). Динамика среднегодового прироста (убыли), приведенная в таблице 3 (данные статистики) имеет положительную динамику. Ежегодный прирост населения составляет 1,3 %. За исходный год принят 2010 г., поэтому =12, =22.

При сохранении ежегодного прироста на этом уровне, население на первую очередь составит:

человек

к расчетному сроку может составить:

человека.

**Вариант 2.** В данном варианте демографический расчет ожидаемой численности населения осуществляется таким же методом, что и в первом варианте, но на основе анализа данных в целом по Усть-Канскому району. Ежегодный прирост населения составляет 1,33% (по данным на 2007 г.). При сохранении ежегодного прироста на этом уровне - население на первую очередь составит:

человек

к расчетному сроку может составить:

человек.

**Таблица 6**

**Результаты расчета перспективной численности населения по двум вариантам**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вариант** | **Единица измерения** | **Периоды** | |
| **Первая очередь** | **Расчётный срок** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1** | Вариант 1 | Чел. | 1295 | 1474 |
| **2** | Вариант 2 | Чел. | 1300 | 1484 |

Сравнивая между собой результаты вариантов прогнозирования перспективной численности населения, с учетом имеющейся тенденции оттока населения, в связи с недостаточностью мест приложения труда, предлагается принять расчёт численности по первому варианту: на первую очередь 1295 человек, на расчетный срок – 1474 человека.

Доля возрастных групп от общей численности населения на первую очередь и на расчетный срок, принята как средняя величина процентного соотношения по статистическим данным за последние годы (2005-2010).

**Таблица 7**

**Анализ и прогноз возрастной структуры**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Возрастная структура | **2010 г.** | | **I очередь** | | **Расчетный срок** | |
| Численность, чел | % к числ. | Численность, чел | % к числ. | Численность, чел | % к числ. |
| 1 | **Моложе трудоспособного возраста, из них:** | 218 | **19,7** | 252 | **19,5** | 287 | **19,5** |
| дети 0-7 лет | 172 | **15,5** | 222 | **17,1** | 253 | **17,1** |
| дети 7-17 лет | 577 | **52,0** | 687 | **53,0** | 782 | **53,0** |
| 2 | **Трудоспособный возраст, из них:** | 289 | **26,1** | 352 | **27,2** | 401 | **27,2** |
| Женщины 18-50 лет | 288 | **26,0** | 335 | **25,8** | 381 | **25,8** |
| Мужчины 18-55 лет | 142 | **12,8** | 183 | **14,2** | 209 | **14,2** |
| 3 | **Старше трудоспособного возраста, из них:** | 103 | **9,3** | 142 | **10,9** | 161 | **10,9** |
| Женщины | 39 | **3,5** | 41 | **3,2** | 47 | **3,2** |
| Мужчины | 1109 | **100** | 1295 | **100,0** | 1474 | **100,0** |
| Всего: | 218 | **19,7** | 252 | **19,5** | 287 | **19,5** |

### Объекты капитального строительства

Наблюдается:

Спортивные объекты:

* Ипподром
* Стадион

Объекты образования:

* Детский сад
* Кырлыкская СОШ
* Кырлыкская НОШ

Объекты здравоохранения:

* ФАП

Объекты культуры:

* СДК
* Библиотека
* Памятник воинам ВОВ

Иные объекты:

* Частные магазины
* Предприятия питания
* Почта, АТС
* Опорный пункт полиции
* СПК «Кырлык»
* Администрация сельского поселения
* Кладбище

Необходимо:

* модернизация объектов культуры, повышение материально-технического оснащения учреждений соцкультбыта –
* реконструкция стадиона
* модернизация ипподрома
* новое строительство спортивного зала
* капитальный ремонт детского сада
* новое строительство начальной школы
* модернизация библиотеки
* модернизация СДК
* развитие транспортной и инженерной инфраструктур: капитальный ремонт и реконструкция устаревших объектов, строительство новых
* сохранение объектов культурного наследия
* развитие жилищного фонда, выделение новых участков для жилищного строительства

### Прогнозируемые ограничения использования территории

К основным ограничениям градостроительной деятельности относятся зоны с особыми условиями использования территории. В соответствии с Градостроительным кодексом РФ к зонам с особыми условиями использования территории отнесены:

• водоохранные зоны и прибрежные полосы водных объектов;

• зоны охраны источников питьевого водоснабжения;

• охранные зоны объектов инженерной и транспортной инфраструктуры;

• санитарно-защитные зоны;

• зоны охраны объектов культурного наследия;

• охранные зоны особо охраняемых природных объектов;

• пограничная зона.

**Водоохранной зоной** является территория, примыкающая к акваториям водного объекта, на которой устанавливается специальный режим хозяйственной и иных видов деятельности с целью предотвращения загрязнения, засорения, заиления и истощения водных объектов.

Соблюдение особого режима использования территории водоохранных зон является составной частью комплекса природоохранных мер по улучшению гидрологического, гидрохимического, санитарного и экологического состояния водных объектов и благоустройству их прибрежных территорий.

В соответствии с Водным кодексом РФ от 12.04. 2006 № 74-ФЗ устанавливаются размеры водоохранных зон и режимы их использования для всех водных объектов района.

Водоохранные зоны рек включают поймы, надпойменные террасы, бровки и крутые склоны коренных берегов, а также овраги и балки, непосредственно впадающие в речную долину или озерную котловину.

Размеры водоохранных зон водных объектов и регламенты их использования принимаются в соответствии со статьей 65 Водного кодекса РФ.

В пределах водоохранных зон выделяются прибрежные защитные полосы, на территории которых вводятся дополнительные ограничения использования. Минимальная ширина прибрежных защитных полос устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта: 30 м - обратный и нулевой уклон; 40 м – уклон до 30 - и 50 м - 30 и более.

Ширина прибрежной защитной полосы озер, водохранилищ, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение и устанавливается в размере 200 м независимо от уклона прилегающих земель.

**Зоны санитарной охраны (ЗСО)** – территории, прилегающие к водопроводам хозяйственно-питьевого назначения, включая источник водоснабжения, водозаборные, водопроводные сооружения и водоводы в целях их санитарно-эпидемиологической надежности. Основной целью создания и обеспечения в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, где они расположены.

Зоны санитарной охраны организуются в составе трех поясов. Назначение первого пояса – защита места водозабора от загрязнения и повреждения. Второй и третий пояса включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения источников защитной полосой.

Размеры зон санитарной охраны определены нормами СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения».

**Таблица 9**

**Размеры ЗСО**

|  |  |
| --- | --- |
| Условия | Ширина первого пояса ЗСО, м |
| Защищенные подземные воды | Не менее 30 |
| Недостаточно защищенные подземные воды | Не менее 50 |
| Искусственно пополняемые подземные воды, водозабор | Не менее 50 |
| Искусственно пополняемые подземные воды, инфильтрационные сооружения | Не менее 150 |

**Охранная зона объектов инженерной и транспортной инфраструктур –** территория с особыми условиями использования, которая устанавливается в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, вокруг объектов инженерной, транспортной и иных инфраструктур в целях обеспечения охраны окружающей природной среды, нормальных условий эксплуатации таких объектов и исключения возможности их повреждения.

В соответствии с «Правилами охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт» охранные зоны электрических сетей - это земельные участки вдоль воздушных линий электропередач, ограниченные линиями, отстоящими от крайних проводов на расстоянии: до 20 киловольт – 10м; 35 киловольт - 15м; 110 киловольт - 20м; 150, 220 киловольт – 25м; 330, 500, 400 киловольт – 30м; 750 киловольт – 40м; 1150 киловольт – 55м.

Размеры охранных зон линий и сооружений связи устанавливаются согласно «Правил охраны линий и сооружений связи Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.95. № 578. Охранные зоны выделяются в виде участка земли, ограниченных линиями на расстоянии -2 м (3м).

К охранным зонам транспорта относятся земельные участки, необходимые для обеспечения нормального функционирования транспорта, сохранности, прочности и устойчивости сооружений, устройств и других объектов транспорта, а также прилегающие к землям транспорта земельные участки, подверженные оползням, обвалам, размывам, селям и другим опасным воздействиям.

В охранных зонах транспорта вводятся особые условия землепользования. Порядок установления охранных зон, их размеров и режима определяется для каждого вида транспорта в соответствии с действующим законодательством.

**Охранные зоны** являются ограничением для размещения объектов капитального строительства, на этой территории запрещается размещение жилых и общественных зданий, складов нефти и нефтепродуктов.

Охранные зоны для систем газоснабжения устанавливаются для обеспечения сохранности, создания нормальных условий эксплуатации этих систем. Для наружных газопроводов – 15 м от осей крайних ниток, для подводных переходов – 100м, для газонаполнительных станций – 50м до лесных массивов хвойных пород, 20 м – лиственных пород.

Охранные зоны магистральных трубопроводов в соответствии с «Правилами охраны магистральных трубопроводов», утвержденными постановлением Госгортехнадзора России от 22.04 92 № 9 (ред от 23.11.1994) составляют:

• вдоль трасс трубопроводов, транспортирующих сжиженные углеводородные газы – в виде участка земли, ограниченного условными линиями, проходящими в 100 м от оси трубопровода с каждой стороны;

• вдоль трасс трубопроводов, транспортирующих нефть, природный газ, нефтепродукты - в виде участка земли, ограниченного условными линиями, проходящими в 25 м от оси трубопровода с каждой стороны;

• вдоль трасс многониточных трубопроводов - в виде участка земли, ограниченного условными линиями, проходящих на расстоянии 100 (25) м от осей крайних трубопроводов;

• вокруг технологических установок подготовки продукции к транспорту, головных и перекачивающих и наливных насосных станций, компрессорных и газораспределительных станций, станций подземного хранения газа, нефтепродуктов в виде участка земли, ограниченного замкнутой линией, отстоящей от границ указанных объектов на 100 м во все стороны.

**Санитарно-защитные зоны** промышленных, коммунальных, радиотехнических и других объектов, устанавливаются в пределах населенных пунктов с целью отделения объектов, являющихся источниками выбросов, загрязняющих веществ, повышенных уровней шума, вибрации, ультразвука, электромагнитных волн, ионизирующих излучений от жилой застройки, и не могут быть обозначены на схеме территориального планирования района. Санитарно-защитные зоны являются основными ограничениями при разработке генеральных планов муниципальных образований и должны учитываться на соответствующих стадиях проектирования.

Проекты охранных зон объектов культурного наследия должны быть разработаны на каждый объект культурного наследия. Определение границ охраняемого объекта (территории) позволит сформировать его как обособленный объект управления соответствующих государственных или муниципальных органов власти и разработать для него градостроительные регламенты с определением разрешенного использования земельных участков, установлением охранных ограничений.

В настоящее время необходимо провести актуализацию ранее выполненных проектов охранных зон, для чего необходимо выполнить корректировки проектов охранных зон с установлением градостроительных регламентов и внесением их в Соответствующие Правила землепользования и застройки.

**Зоны особо охраняемых природных объектов** создаются в целях зашиты ООПТ от неблагоприятных антропогенных воздействий. На прилегающих к ООПТ участкам создаются охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

В границах буферных зон запрещается деятельность, оказывающая негативное воздействие на природные комплексы. Охранные зоны должны быть разработаны на все существующие и планируемые ООПТ.

Состояние памятников, сосредоточенных вдоль Чуйского тракта плачевно. Многие не находятся на государственной охране. Вследствие чего они разрушаются под воздействием антропогенных факторов.

В связи с тем, что законодательство РФ не дает определения понятия «территория памятника» корректное указание границ территорий объектов культурного наследия может быть однозначно зафиксировано только после выполнения проектов зон охраны памятников и впоследствии внесены в соответствующие разделы Схемы территориального планирования и генеральных планов населенных пунктов.

В связи с этим на схемах памятники показаны как точечные объекты, и площадями указаны места скопления объектов культурного наследия.

# Основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

## Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне

Инженерно-технические мероприятия разработаны согласно требований инструкции ВСН ГО-38-83 и в соответствии с действующими СНиП.

*Противорадиационные укрытия*

Число жителей по поселению 1474 человека, в том числе на первую очередь 1295 человек.

Число укрываемых:

1474х0.85 = 1253 человек

1295х0.85 = 1101 человек

(коэффициент 0.85 принят согласно нормативным документам).

Площадь на одного укрываемого принята 0.5м2, площадь для хранения загрязненной одежды 0.07м2 на одного укрываемого. Всего 0.57м2.

Потребная площадь ПРУ составляет:

0.57х1253 = 715 м2

0.57х1101= 628 м2

Нормы площади помещений в школе приняты согласно п.2.46 позиции 17-19, табл.1- СНиП II-11-87 (ученики до 12 лет – 1м2 на одного укрываемого, старше 12 лет – 0.5м2) для больных площадь помещений принята по позиции А табл.10, для детских яслей-сада п.2.46 позиция 17.

*Конструктивные решения*

Для повышения защитных свойств зданий, где намечено разместить ПРУ, предусматриваются следующие мероприятия в особый период (режима укрытия):

1. Устройство пристенных экранов у наружных стен первых этажей из мешков с грунтом на высоту 1.7 метра от отметки пола.
2. Заделка оконных проемов кирпичом и установка стенок экранов во входах.

*Инженерное оборудование ПРУ*

Вентиляция во всех зданиях, приспособленных под ПРУ, должна быть принята с механическим побуждением.

Отопление, водоснабжение, канализация, электроснабжение, связь по условиям эксплуатации зданий в мирное время.

## Инженерно-технические мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций

Причинами чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера может быть:

* **землетрясения;**
* **пожар;**
* **аварии на инженерных сетях.**

**Антисейсмические мероприятия**

Для предупреждения и минимализации последствий сейсмического воздействия все сооружения и здания проектируются с учетом сейсмики в соответствии с действующими строительными нормами.

**Противопожарные мероприятия**

*Техногенного характера*

Генеральным планом предусмотрены следующие мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций:

− обеспечение санитарно-защитной зоны и противопожарного разрывов от автозаправочной станции;

− оснащение территорий автозаправочной станции современным оборудованием, предотвращающим возникновение чрезвычайных ситуаций;

− контроль за состоянием емкостей на автозаправочных станциях, замена поврежденного коррозией оборудования;

− применение изоляционных покрытий на территории автозаправочных станций, исключающих попадание нефтепродуктов в почву;

− строгое соблюдение противопожарных нормативов и требований;

− формирование аварийных подразделений обеспеченных соответствующими машинами и механизмами, мощными средствами пожаротушения;

На объектах повышенной опасности (помещениях котельных) необходимо установка автоматического контроля концентрацией опасных веществ и систем автоматической сигнализации о повышении допустимых норм. Автоматические системы регулирования, блокировок, аварийной остановки котельного оборудования работают в соответствии с установленными параметрами при аварийном превышении которых происходит автоматическая аварийная остановка котлов.

Предотвращение образования взрыво- и пожароопасной среды на объектах теплоснабженияобеспечивается:

− применением герметичного производственного оборудования;

− соблюдением норм технологического режима;

− контролем состава воздушной среды и применением аварийной вентиляции.

− установлением в помещениях котельных сигнализаторов взрывоопасных концентраций.

Противопожарные мероприятия учитывают все нормативные требования при проектировании зданий с учетом пожарной сигнализации и оповещения людей при пожаре.

Для обеспечения средств пожаротушения водой на сетях водопровода устанавливаются пожарные гидранты и организуются пожарные подъезды к источником водоснабжения. Хранение противопожарного запаса в резервуарах.

Для возможного забора воды из поверхностных источников устраиваются съезды, обеспечивающие беспрепятственный подъезд к воде.

*Природного характера*

Опасность для территории представляют лесные пожары, для тушения которых предлагается организация опорных пунктов. Кроме специализированных формирований (пожарных, горноспасательных, медиков), в случае аварий должно быть задействовано трудоспособное население и воинские части.

Опыт выполнения спасательных работ показал эффективность использования вертолетов.

Меры по предотвращению пожароопасных ситуаций включают:

− усиление противопожарных мероприятий в местах массового сосредоточения людей;

− контроль за соблюдением правил пожарной безопасности;

− устройство противопожарных резервуаров, минерализованных полос;

− разработку оперативного плана тушения лесных пожаров;

− разъяснительную и воспитательную работу.

**Аварии на сетях**

*Энергоснабжение*

- Создается запас воды на время аварии.

- Для основных источников питьевой воды (скважин) наряду с трансформаторными подстанциями устанавливаются автоматические дизельные электростанции.

*Водопровод*

- Предлагается системы водоснабжения со строительством запасных емкостей питьевой воды, существующие скважины сохраняются и используются как резервные в случае выхода из строя основной системы водоснабжения.

# Описание изменений границ

**Таблица 12**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Существующая категория земель | Проектируемая категория земель | | | | | |
| земли  населенных  пунктов | земли особо  охраняемых  территории  (рекреационного  назначения) | Земли промышлен  ности | Земли иного специаль-ного  назначения | Земли связи | Земли сельскохозяйственного назначения |
| Земли сельскохозяйственного назначения | 61,3 |  |  |  |  |  |
| Земли сельскохозяйственного назначения | 5,4 |  |  |  |  |  |
| Земли сельскохозяйственного назначения |  |  | 0,2 |  |  |  |